



MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

**PROCES IZRADE NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE
DO 2030. GODINE**

- INFORMACIJA -

ožujak, 2018. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. ZAKONSKI OKVIR.....	3
3. INSTITUCIONALNI OKVIR.....	4
3.1. UPRAVLJAČKI ODBOR.....	4
3.2. IZVRŠNA RADNA SKUPINA.....	5
3.3. MEĐURESORNA RADNA SKUPINA ZA IZRADU NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE DO 2030. GODINE.....	6
3.4. RADNA SKUPINA ZA PRIKUPLJANJE STATISTIČKIH PODATAKA I IZRADU ANALITIČKIH PODLOGA ZA IZRADU NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE DO 2030. GODINE.....	6
3.5. TEMATSKE RADNE SKUPINE I RADNE SKUPINE ZA HORIZONTALNE POLITIKE.....	7
3.6. KOORDINATOR.....	8
4. HODOGRAM AKTIVNOSTI.....	9

1. UVOD

U skladu sa Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020., Vlada je 28. rujna 2017. donijela **Odluku o osnivanju Upravljačkog odbora i Izvršne radne skupine za izradu Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine** („Narodne novine“, br. 97/2017) čime je pokrenula proces izrade Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Strategija) kojom će se definirati prioriteti za srednjoročni i dugoročni održivi razvoj i prosperitet Republike Hrvatske.

U Republici Hrvatskoj **nedostaje krovni strateški dokument sa dugoročnom vizijom razvoja**, relevantnom analizom ključnih izazova i razvojnih potencijala, jasno postavljenim strateškim ciljevima te planom za koherentno djelovanje u koracima koji su koordinirani kako bi se osiguralo postizanje željenog učinka. Istovremeno, **veliki broj izazova i tema s kojima se Republika Hrvatska danas suočava zahtijevaju dugoročan pristup**, kao na primjer diversifikacija izvora rasta, obrazovanje i demografski izazovi.

Strategija će činiti **temelj za planiranje proračuna i programiranje sredstava iz fondova EU i drugih međunarodnih izvora (su)financiranja dostupnih RH u razdoblju nakon 2020. godine**. Prilikom izrade Strategije vodit će se računa o usklađenosti i prioritetima na razini EU-a.

Sredstva za pripremu Strategije osigurana su na proračunskim pozicijama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. iz Europskog fonda za regionalni razvoj.

Proces izrade Strategije temelji se na sveobuhvatnom participativnom procesu koji uključuje sve ciljne i interesne skupine od značaja za razvoj Republike Hrvatske.

2. ZAKONSKI OKVIR

20. prosinca 2017. godine na snagu je stupio novi **Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske** („Narodne novine“, br. 123/2017) koji pruža okvir za standardizaciju postupaka strateškog planiranja, uspostavljanje jasne hijerarhije između akata strateškog planiranja i njihovu poveznicu s proračunom, osnaživanje institucionalnih kapaciteta za upravljanje razvojem i sustavno praćenje provedbe akata strateškog planiranja.

Po prvi puta, po uzoru na razvijene države zapadne Europe, Sjedinjenih Američkih Država i Kanade, imamo zakonski okvir za dugoročno i srednjoročno planiranje i praćenje učinaka javnih politika, uvodimo alate za mjerenje uspješnosti mjera, projekata i aktivnosti koje poduzimaju tijela javne vlasti, na nacionalnoj, županijskoj i lokalnoj razini, te središnju koordinaciju strateškog planiranja i veze sa županijskom i lokalnom razinom koje do sada nisu postojale ili su bile vrlo slabe.

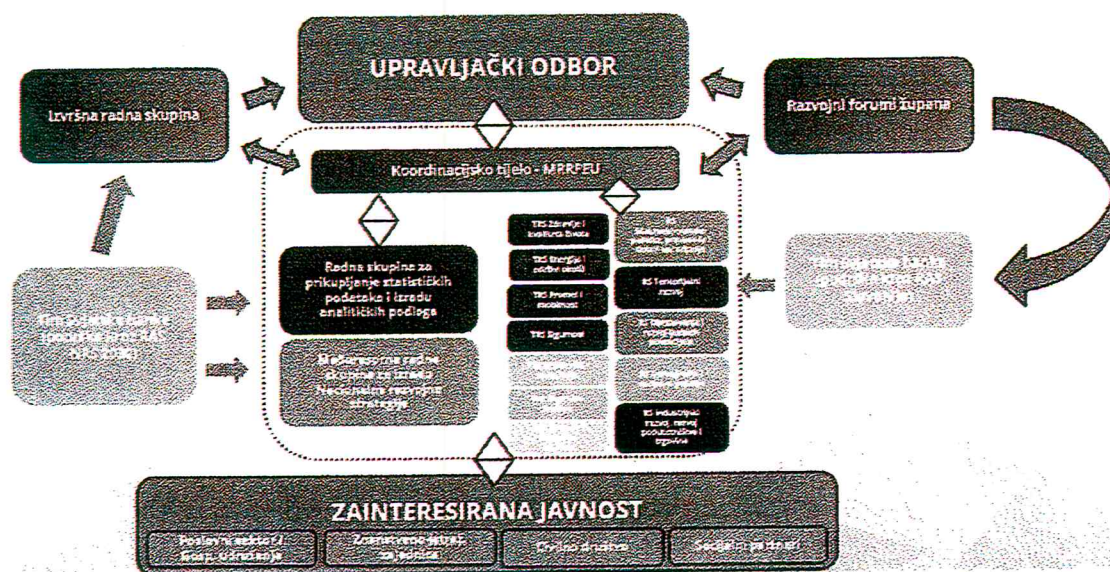
Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, kakav je opisan u Zakonu, postat će alat za donošenje odluka utemeljenih na konkretnim pokazateljima i učinku te će omogućiti da resurse

dirigirano usmjerimo na najvažnije ciljeve i mjere koje mogu polučiti pozitivan gospodarski učinak na rast, zapošljavanje i razvoj za dobrobit i budućnost bolje i jače Hrvatske.

Zakonom se određuje Nacionalna razvojna strategija kao dugoročni akt strateškog planiranja temeljem kojeg se izrađuju srednjoročni planovi na nacionalnoj i županijskoj razini (sektorski i teritorijalni razvojni planovi) te temeljem njih provedbeni dokumenti, kratkoročni programi izravno povezani sa programima i aktivnostima u proračunu.

Strategija će biti **ključni nacionalni strateški dokument za razdoblje od 2020. godine nadalje**. U Strategiji će biti definirana dugoročna vizija razvoja, strateški ciljevi, dugoročni odnosno srednjoročni reformski prioriteti te strateški („flagship“) projekti za razdoblje do 2030. godine.

3. INSTITUCIONALNI OKVIR



Slika 1. Institucionalni okvir u procesu izrade strategije Hrvatska 2030.

3.1. UPRAVLJAČKI ODBOR

Upravljački odbor za izradu Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine je stalno tijelo osnovano radi sveukupne koordinacije postupka pripreme i praćenja provedbe Strategije.

Upravljački odbor čine predsjednik Vlade RH i svi ministri u Vladi, predstavnici Hrvatskog sabora, Ureda predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatske zajednice županija, Udruge gradova u Republici Hrvatskoj, Udruge općina u Republici Hrvatskoj, Hrvatske udruge poslodavaca (HUP), Hrvatske gospodarske komore (HGK), Hrvatske obrtničke komore (HOK), sindikata više razine, Hrvatske narodne banke (HNB) i Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti (HAZU).

Zadaje Upravljačkog odbora su:

- usmjerava i nadzire čitavi proces izrade Strategije
- odlučuje o svim ključnim elementima vezanim uz sadržaj i metodologiju te dinamiku izrade Strategije
- prihvaća viziju, razvojne smjerove, strateške ciljeve, provedbene mehanizme i pokazatelje koji su definirani u Strategiji
- odlučuje o razvojnim projektima kojima se doprinosi postizanju ciljeva Strategije
- osigurava potporu u postupku izrade, donošenja i predstavljanja Strategije interesnim skupinama i široj javnosti
- prati provedbu Strategije i ispunjenje pokazatelja
- odlučuje o izmjenama i dopunama Strategije

3.2. IZVRŠNA RADNA SKUPINA

Izvršna radna skupina predstavljat će savjetodavno tijelo Upravljačkom odboru, a sastojat će se od najviše 30 istaknutih, nezavisnih stručnjaka za različita područja, koji su svojim znanjem, stručnošću i iskustvom doprinijeli razvoju različitih sektora u Republici Hrvatskoj. Članove Izvršne radne skupine imenuje Upravljački odbor.

Izvršna radna skupina obavljaat će sljedeće poslove:

- sudjelovati u izradi stručnih podloga za definiranje strateškog okvira Strategije
- oblikovati prijedlog vizije, ključnih razvojnih smjerova, strateških ciljeva i pokazatelja razvoja Republike Hrvatske do 2030. godine
- sudjelovati u participativnom dijalogu sa hrvatskom javnosti i interesnim skupinama te na događajima povezanim s postupkom izrade Strategije
- sudjelovati u provedbi postupka savjetovanja
- sudjelovati u izradi materijala koji se upućuju na odlučivanje Upravljačkom odboru
- izvještavati Upravljački odbor o rezultatima svoga rada
- sudjelovati u izradi konačnog prijedloga Strategije i
- izmjenjivati informacije s ostalim dionicima koji su uključeni u postupak izrade Strategije

Početkom prosinca 2017. od svih resora zatraženo je da predlože vanjske stručnjake iz javnog, civilnog i/ili privatnog sektora za potrebe uspostavljanja Izvršne radne skupine i pružanja stručnog doprinosa u izradi Strategije. Prilikom predlaganja vanjskih stručnjaka resori su se rukovodili kriterijem dosadašnjeg pozitivnog iskustva u suradnji na izradi i/ili provedbi akata strateškog planiranja iz nadležnosti njihovog resora.

3.3. MEĐURESORNA RADNA SKUPINA ZA IZRADU NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE DO 2030. GODINE

Međuresorna radna skupina sačinjena je od predstavnika svih ministarstava Republike Hrvatske.

Zadaće Međuresorne radne skupine:

- koordinacija i kontinuirano praćenje rada tematskih radnih skupina i radnih skupina za horizontalne politike;
- davanje suglasnosti na rezultate rada tematskih radnih skupina i radnih skupina za horizontalne politike i prosljeđivanje istih na Upravljački odbor;
- poticanje kvalitetnije i učinkovitije suradnje među institucijama uključenima u proces izrade Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine;
- suradnja sa Izvršnom radnom skupinom te
- suradnja sa stručnjacima Svjetske banke angažiranim u okviru RAS NRS 2030

3.4. RADNA SKUPINA ZA PRIKUPLJANJE STATISTIČKIH PODATAKA I IZRADU ANALITIČKIH PODLOGA ZA IZRADU NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE DO 2030. GODINE

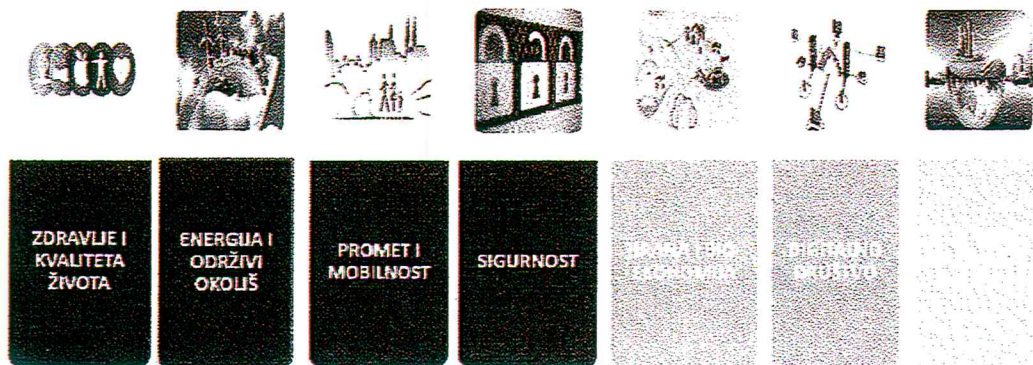
Radna skupina sačinjena je od predstavnika svih ministarstava, svih regionalnih koordinatora te odabranih zavoda, agencija i instituta.

Zadaće Radne skupine:

- izrada analitičkih podloga za Nacionalnu razvojnu strategiju do 2030. godine i identificiranje ključnih razvojnih potreba, izazova i potencijala za razvoj
- provođenje međuresornog usuglašavanja i koordiniranje aktivnosti u prikupljanju podataka i izradi analitičkih podloga za izradu Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine te prema potrebi, suradnja sa vanjskim pružateljem usluga na izradi analitičkih podloga za Nacionalnu razvojnu strategiju do 2030. godine;
- izrada prijedloga pokazatelja učinka i okvira za praćenje ostvarenja strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine;
- davanje stručnog mišljenja o ključnim elementima vezanim uz sadržaj, metodologiju i dinamiku izrade analitičkih podloga i prijedloga pokazatelja za Nacionalnu razvojnu strategiju do 2030. godine;
- priprema dodatnih relevantnih materijala na zahtjev Upravljačkog odbora za izradu Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine i Međuresorne radne skupine za izradu Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine.

3.5. TEMATSKIE RADNE SKUPINE I RADNE SKUPINE ZA HORIZONTALNE POLITIKE

Na prvoj sjednici Upravljačkog odbora, održanoj 1. veljače 2018. godine, potvrđena su ključna tematska područja (Slika 2.) i horizontalne politike (Slika 3.) koje će obuhvatiti Strategija 2030, a na temelju čega će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije osnovati tematske radne skupine i radne skupine za horizontalne politike.



Slika 2. Ključna tematska područja



Slika 3. Horizontalne politike

U tematske radne skupine i radne skupine za horizontalne politike bit će uključeni predstavnici resornih tijela državne uprave, predstavnici Izvršne radne skupine, Hrvatske akademije znanosti i umjetnosti, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske obrtničke komore, Hrvatske udruge poslodavaca, predstavnici velikih, srednjih i malih poduzetnika, predstavnici hrvatskih klastera konkurentnosti i ostalih gospodarskih udruženja, predstavnici znanstveno istraživačkog sektora, predstavnici civilnog sektora i po potrebi predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Cilj tematske radne skupine/ radne skupine za horizontalne politike je, uz podršku timova Svjetske banke, napraviti analitičku podlogu („Position paper“) kojom će se definirati ključni razvojni izazovi i potencijali u tematskom području/ horizontalnoj politici na nacionalnoj i regionalnoj razini (sektorska politika, infrastruktura), gospodarstvu, obrazovanju i znanosti. Temeljem toga će se utvrditi vizija razvoja tematskog područja/ horizontalne politike, definirati razvojni smjerovi i strateški ciljevi, predložiti „Policy Mix“ (mjere strukturnih reformi, provedbeni mehanizmi i „Flagship“ projekti) i izvori financiranja koji će omogućiti provedbu strateških ciljeva tematskog područja/ horizontalne politike.

3.6. KOORDINATOR

Koordinator cjelokupnog procesa izrade Strategije Hrvatska 2030 je **Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije**. Ministarstvo će **osigurati pripremu podloga** i cjelokupnog okvira za pripremu Strategije u obliku metodoloških smjernica za pripremu vizije, prioriteta, ciljeva i odabir pokazatelja, analize stanja, glavnih razvojnih izazova i potreba te opisa razvojnih potencijala, kao i procjenu resursa za ostvarenje ciljeva, koji će poslužiti Izvršnoj radnoj skupini i Tematskim radnim skupinama za formuliranje prijedloga vizije razvoja, odabir i opis glavnih razvojnih smjerova i ciljeva, procjenu resursa za ostvarenje ciljeva, određivanje pokazatelja za praćenje učinaka i mjerenje temeljnih promjena te razvijanje prijedloga instrumenata i metoda provedbe.

Ministarstvo je u tu svrhu zatražilo **podršku stručnog tima Svjetske banke** kroz savjetodavne usluge (RAS), u tri komponente:

1. Podrška za uspostavu sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
2. Podrška u izradi Strategije Hrvatska 2030
3. Izobrazba koordinatora za strateško planiranje i regionalnih koordinatora

4. HODOGRAM AKTIVNOSTI

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine izrađivat će se u fazama do kraja 2019. godine. Cilj je izraditi cjeloviti prijedlog Strategije do lipnja 2019. godine te zatim započeti postupak e-savjetovanja i pokrenuti postupak usvajanja na Vladi i donošenje u Hrvatskom saboru do kraja 2019. godine.

Zakonski rok za donošenje Strategije je ožujak 2020. godine.

Ključne etape u izradi Strategije su:

- Vizija Hrvatske do 2030. godine (do lipnja 2018.)
- Analiza stanja i razvojni scenariji za Hrvatsku do 2030. godine (do listopada 2018.)
- Odabir i razrada strateških ciljeva i instrumenata provedbe – što obuhvaća i razradu okvira za uspješnost i praćenje te procjenu financijskih sredstava potrebnih za provedbu Strategije (do lipnja 2019.)

Sve ključne informacije o procesu izrade Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine dostupne su na službenoj web stranici:

www.hrvatska2030.hr